



ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Наредба за изменение на Наредба на ОбС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество

Приета с Решение № 1125-10/23/18.09.2013 г. на Общински съвет - Варна, променена и допълнена с решения на Общински съвет: № 1443-8(30)/28,29.04.2014 г., изм. - Решение № 1132-4(28)/21.03.2018 г., изм. и доп. - Решение № 1376-4(35)/5.10.2018 г., изм. с Решение № 2082 от 31.10.2018 г., постановено по адм. дело № 2231/2018 по описа на Административен съд - Варна, I-ви касационен състав, влязло в законна сила на 11.12.2018 г., изм. с Решение № 52/17.01.2018 г., постановено по адм. дело № 2972/2017 г. по описа на Административен съд - Варна, потвърдено с Решение № 10778 от 10.07.2019 г. на ВАС, постановено по адм. дело № 3366/2018 г., влязло в законна сила на 10.07.2019 г., изм. с Решение № 1736/13.10.2017 г., постановено по адм. дело № 879/2017 г. по описа на Административен съд - Варна, потвърдено с Решение № 12351 от 17.09.2019 г. на ВАС, постановено по адм. дело № 14357/2017 г.

§1. Чл. 1в. се изменя, както следва:

чл.1в. Стратегията по чл.1а и програмата по чл.1б от тази наредба, както и промените в тях, се обявяват на официалните интернет страници на Община Варна и Общински съвет - Варна, за срок не по - кратък от 10 дни .

§2. Чл. 8а. се изменя както следва :

чл.8а. Свободни имоти или части от тях - публична общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години, след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс от кмета на общината, освен ако в закон е предвидено предоставянето под наем да се извършва без търг или конкурс, след решение на общинския съвет.

§3. Чл. 9, алинея 1 се изменя както следва:

Чл. 9. (1) Имоти или части от тях, предоставени за управление на училища, детски градини и обслужващи звена, които не са необходими за провеждане на учебно-възпитателния процес, могат да се отдават под наем, при условие, че това не пречи на дейността на учебното заведение. Предложението за провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс се изготвя от Кмета на община Варна след предоставено съгласие на директора на заведението. Предоставянето под наем се извършва, чрез публичен търг или публично оповестен конкурс, след решение на Общинския съвет, като същото може да съдържа ограничителни условия относно кандидатите, достъпа до помещението, охрана и други, съобразно конкретния случай. Тези имоти не могат да се предоставят за ползване за политическа или религиозна дейност. Търгът или конкурсът се провежда по реда предвиден в настоящата наредба.

§4. Чл. 9, алинея 2 се изменя както следва:

(2) Части от имоти, предоставени за управление на училища, детски градини и обслужващи звена, които са необходими за провеждане на учебния процес само в определени часове от учебната седмица, могат да се предоставят на трети лица, под наем, за педагогически услуги, художествено – творческа дейност или спорт при цените, определени от Общински съвет – Варна в «Цени за ползване от спортни клубове и други организации» в «Юнашки салон» по т. 9.9.1 на Приложение 2 от НАРЕДБА на ОбС Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Варна, за срок не повече от една година. Тези имоти не могат да се предоставят за ползване за политическа или религиозна дейност. Редът и условията за предоставяне под наем на свободните помещения се определят с „Механизъм за почасово отдаване под наем на помещения в училища, детски градини и обслужващи звена“ - Приложение №1 към тази Наредба.

§5. Чл. 9, алинея 4 се отменя.

§6. Чл. 16, ал. 1 се изменя, както следва:

Чл. 16. (1) Свободни нежилищни имоти - частна общинска собственост, които не са необходими за нуждите на органите на общината или на юридически лица на издръжка на общинския бюджет, могат да се отдават под наем на трети лица:

1. чрез публичен търг или публично оповестен конкурс;
2. след решение на общинския съвет без търг или конкурс.

§7. Чл. 17, ал.1 се изменя, както следва:

Чл. 17. (1) Отдаването под наем на свободни нежилищни имоти частна общинска собственост, се извършва от Кмета на Общината, след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс.

§ 8. Чл. 19, ал. 1 се изменя , както следва:

Чл. 19 (1) Свободни нежилищни имоти – частна общинска собственост се предоставят безвъзмездно, за ползване, със заповед на Кмета на Общината за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на изискванията на чл.31 от Закона за политическите партии за осъществяване на тяхната дейност, при наличие на свободни помещения. Политическата партия, на която е предоставен безвъзмездно за ползване имот - частна общинска собственост, заплаща данък недвижими имоти и такса битови отпадъци за него, всички експлоатационни разходи, свързани с ползването на имота, както и тези за текущи поправки и ремонти, които са в следствие на използването му. Ползвателите на имота не могат да използват имота за извършване на икономическа дейност.

§9. Чл. 19, ал. 2 се изменя , както следва:

„(2) Без търг или конкурс могат да се отдават под наем подходящи свободни нежилищни имоти - частна общинска собственост, за административни нужди на общинските ръководства на национално признатите синдикални организации за осъществяване на административната им дейност. Синдикална организация, на която е отдаден под наем имот - частна общинска собственост, заплаща данък недвижими имоти и такса битови отпадъци за него, всички експлоатационни разходи, свързани с ползването на имота, както и тези за текущи поправки и ремонти, които са в следствие на използването му. Наемателите не могат да използват имота за извършване на икономическа дейност.“

§10. Чл. 19, ал. 3 се изменя , както следва:

(3) Процедурата по предоставяне на ползването по ал. 1 и отдаването под наем по ал. 2 започва с молба до Кмета на общината, съпроводена със следните документи: копие от съдебна регистрация; декларация, че местната структура на партията или синдикалната организацията не притежава друго помещение за задоволяване на същите нужди; конкретно пълномощно, в случаите на упълномощаване. Въз основа на искането и при наличие на имоти, кметът на общината издава настанителна заповед и сключва договор за безвъзвездно ползване с политическата партия и договор за наем със синдикалната организация на база пазарна оценка.

§11. Чл. 19, ал. 4 се изменя , както следва:

(4) Не се предоставя имот на синдикална организация, която не е изпълнила финансовите си задължения към общината, произтичащи от отдаване под наем на общински имоти.

§ 12. Член 21 се изменя както следва:

„Срокът на договорите за отдаване под наем на нежилищни имоти - частна общинска собственост, независимо от реда на тяхното отдаване, не може да бъде по-дълъг от 5 (пет) години.“

§ 13. В чл. 21а, алинея 1 се изменя, както следва:

„(1) Изземването на общински имоти, които се владеят или държат без основание, не се използват по предназначение, или необходимостта, от които е отпаднала, се извършва със заповед на кмета на Община Варна или със заповед на кмета на района, на чиято територия се намира имота.“

§ 14. В чл. 50 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя, както следва :

„(1) Кметът на общината открива процедурата по провеждането на търга със заповед, с която назначава и комисия за организацията и провеждането му. В състава на комисията се включва поне един правоспособен юрист от дирекция "Правно-нормативно обслужване". В случаите, в които предоставянето под наем на имоти е на територията на кметство, в състава на комисията се включва и кмета на съответното кметство или определен от него служител.“

2. В ал. 2, точка 2 се изменя, както следва:

„2. начална тръжна цена, определена на базата на оценка, извършена от независим оценител или с решението на общински съвет в относимите случаи“

3. В ал. 2, точка 3 се изменя така:

„3. Стъпка за наддаване, която е в размер на 10% от началната тръжна цена.“

4. Алинея 4 се изменя, както следва:

„(4) Определеният депозит за участие в търга по ал. 2, т. 4 е в размер на началната тръжна цена.“

4. Алинея 5 се изменя, както следва:

„(5) Съобщението за провеждане на търга се обявява на официалните интернет страници на Община Варна и Общински съвет – Варна.“

§ 15. Чл. 54 се отменя.

§ 16. В чл. 60, ал. 3 се изменя, както следва:

„Резултатите от търга се обявяват на официалните интернет страници на Община Варна и Общински съвет – Варна.“

§ 17. В чл. 64 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя, както следва:

„(1) Кметът на общината открива процедурата по провеждането на конкурса със заповед, с която назначава и комисия за организацията и провеждането му. В състава на комисията се включва поне един правоспособен юрист от дирекция "Правно-нормативно обслужване". В случаите, в които предоставянето под наем на имоти е на територията на кметство, в състава на комисията се включва и кмета на съответното кметство или определен от него служител.“

2. Алинея 2, т. 3 се изменя, както следва:

„2. начална конкурсна цена, определена на базата на оценка, извършена от независим оценител или с решението на общински съвет в относимите случаи;“

§ 18. В чл. 65 се правят следните изменения:

1. Алинея 2 се изменя, както следва:

„(2) Определеният депозит за участие в конкурса по чл. 64, ал. 2, т. 4 е в размер на началната конкурсна цена.“

2. Алинея 3 се изменя, както следва:

„(3) Съобщението за провеждане на конкурса се обявява на официалните интернет страници на Община Варна и Общински съвет – Варна. “

§ 19. Чл. 69 се отменя.

§ 20. В чл. 73, ал. 3 се изменя, както следва:

„(3) Удължаването на срока по ал. 1 и промените в условията на конкурса по ал. 2 се обявяват на официалните интернет страници на Община Варна и Общински съвет – Варна.“

§ 21. Чл. 74, ал. 4 се изменя, както следва:

„(4) Резултатите от конкурса се обявяват на официалната интернет-страницата на Община Варна и на Общински съвет – Варна на следващия ден от провеждането на конкурса.“

§22. Одобрява Приложение 1, към чл. 9, ал. 2 от настоящата наредба:

Механизъм за почасово отдаване под наем

на помещения в училища, детски градини и обслужващи звена

1. Директорите на училища, детски градини и обслужващи звена, общинска собственост в началото на всяка учебна година или при отпадане на необходимостта от ползване в определени часове на части от предоставените им за управление имоти, представят на Кмета на община Варна предложения за предоставянето им под наем на трети лица за срок не повече от една година.

Предложенията следва да съдържат описание на частите от имоти, времето и условията, при които могат да бъдат предоставени под наем на трети лица и съответно-правилник за вътрешния ред на учебното заведение, програма на учебните часове и др.

2. Предложенията се разглеждат от ресорния заместник-кмет в областта на образованието или упълномощено от него лице, което извършва преценка за тяхната целесъобразност и законосъобразност. При необходимост, може да бъде извършена проверка и в съответното учебно заведение.

3. Когато се установи, че предложението не противоречи на Закона за предучилищното и училищното образование и настоящата наредба, те се обявяват на интернет страниците на Община Варна и съответното учебно заведение. В условията задължително се посочват свободните часове и изискванията към кандидатите, както и документите, които следва да бъдат представени.

4. Желаетелите лица, чрез директора на съответното училище, детска градини или обслужващо звено, подават до Община Варна заявление, в което посочват помещенията, часовете/часови диапазон/ и дейността, за която искат да ги ползват, ведно със съответните документи, удостоверяващи правото за извършване на дейността. При

подадени две или повече заявления за едно и също помещение и за едни и същи часове/часови диапазон/, между заявителите се организира явно наддаване при условията за провеждане на явно наддаване в тази наредба.

5. След извършване на административна проверка на документите на заявителя, ресорният заместник-кмет в областта на образованието, в 7-дневен срок, издава заповед, с която се уважава или отказва направеното искане.

6. Въз основа на заповедта, кмета на община Варна сключва договор за наем със заявителя, по изготвен от община Варна договор за наем.

7. Средствата от сключените договори постъпват в делегирания бюджет на съответното училище, детска градина или обслужващо звено, при спазване разпоредбите на Закона за бюджета на Република България и Закона за счетоводството.

8. Списък с отдадените под наем, по този ред помещения и техните наематели се публикуват на интернет страниците на Община Варна и съответното заведение.



ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

ПОКАНА

по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове

Относно: На основание чл. 26 от Закон за нормативните актове, Община Варна представя на вниманието на обществеността за провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица проект на Наредба за изменение на Наредба на ОбС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, ведно с мотивите за необходимостта от нейното приемане.

Провеждането на обществените консултации ще се осъществява под формата на „Писмени консултации“.

На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на Община Варна за даване на предложения и становища относно проекта на наредбата, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Общинска администрация на адрес: гр. Варна, бул."Осми приморски полк" №43, в рамките на работното време от 08.30 ч. до 17:30 ч., Интернет страница: www.varna.bg; Електронна поща: agatanasov@varna.bg лице за контакти Асен Атанасов - Директор Дирекция "Общинска собственост, икономика и стопански дейности"

В изпълнение на законовите разпоредби, предлагаме на вниманието на всички граждани, заинтересовани организации и юридически лица, както и на компетентния за одобрението му орган, следните мотиви обуславящи необходимостта от приемане на нормативният акт/наредбата/:

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение на Наредба на ОбС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество

Приета с Решение № 1125-10/23/18.09.2013 г. на Общински съвет - Варна, променена и допълнена с решения на Общински съвет: № 1443-8(30)/28,29.04.2014 г., изм. - Решение № 1132-4(28)/21.03.2018 г., изм. и доп. - Решение № 1376-4(35)/5.10.2018 г., изм. с Решение № 2082 от 31.10.2018 г., постановено по адм. дело № 2231/2018 по описа на Административен съд - Варна, I-ви касационен състав, влязло в законна сила на 11.12.2018 г., изм. с Решение № 52/17.01.2018 г., постановено по адм. дело № 2972/2017 г. по описа на Административен съд - Варна, потвърдено с Решение № 10778 от 10.07.2019 г. на ВАС, постановено по адм. дело № 3366/2018 г., влязло в законна сила на 10.07.2019 г., изм. с Решение №

1736/13.10.2017 г., постановено по адм. дело № 879/2017 г. по описа на Административен съд – Варна, потвърдено с Решение № 12351 от 17.09.2019 г. на ВАС, постановено по адм. дело № 14357/2017 г.

1. Причини, които налагат изменение на разпоредби от действащата наредба на ОБС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество:

1.1. Актуализиране и привеждане на подзаконовия нормативен акт в съответствие с правните норми, обективирани в относимите действащи закони. Действащата наредба е приета с Решение № 1125-10/23/18.09.2013 г. на Общински съвет – Варна. Същата е променяна двукратно по волята на органа на местно самоуправление с решения от 2014 и 2018 г. Отделни нейни части са отменяни неколkokратно с решения на административното правораздаване. И към настоящият момент са налице текстове, които са в противоречие със законови разпоредби, вкл. и изменени такива, както и тълкуване на законови разпоредби от компетентните административни съдилища. Сред същите могат се посочат възможността за удължаване на срокове по наемните правоотношение, предоставяне на помещения на политическите партии под наем/възмездно/ и др. С редица решения на административните съдилища бяха отменени разпоредби от наредбата, в следствие на което се наблюдава и образуване на празноти в подлежащите на регулиране обществени отношения, и за които не е приложимо тълкуване или прилагане на правни норми по аналогия или по аргумент от противното, както и използването на други правни конструкции за саниране на липсващата уредба. Подзаконовите нормативни актове следва във всеки един момент да са актуални спрямо материалния закон във връзка, с който са издадени, за да отразяват действителната законодателна воля (чл.3, ал.2 от ЗНА).

1.2. Отчитане и съобразяване на наредбата с действително развиващите се обществени отношения, които е предназначена да регулира. Динамичното развитие и нарастване на обема на правоотношенията, които следва да бъдат регулирани със съответната подзаконова правна уредба, предполага същата да бъде своевременно актуализирана и развита така, че тя да съответства на действителните обществени отношения. Община Варна следва да подобри в голяма степен не само състоянието на притежаваните имоти, но и управлението на същите, като това предполага много по-оперативен характер на управление.

1.3. Подобряване на възможността за пълноценно използване на образователната инфраструктура, вкл. и почасово, за извънкласни дейности и спорт.

1.4. При изработването на проекта са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

- Принцип на необходимост - Приемането на наредбата произтича от необходимостта от пряко регулиране от страна на администрацията и органа на местно самоуправление на обществените отношения при ползването и ефективното управление на общинската собственост. С приемането на настоящия подзаконов нормативен акт се търси уреждане на обществените отношения с местно значение относно правилата за



ОБЩИНА ВАРНА

КМЕТ

управление, предоставяне под наем и провеждане на тръжни или конкурсни процедури.

- Принцип на обоснованост - ще хармонизира нормативна рамка.
- Принцип на предвидимост и откритост - Проектът на Наредбата, заедно с мотивите за предлагането и приемането ѝ ще бъдат публикувани на официалния интернет сайт на Община Варна и портала за обществени консултации за обществено обсъждане, становища и предложения от заинтересованите лица, всички които ще бъдат взети предвид, разгледани, обсъдени и съобразени, обосновано приемани или мотивирано и аргументирано отхвърлени в последващия етап - разработването на окончателния вид на проекта.
- Принцип на съгласуваност - с публичността на проекта се дава възможност за ефективен процес между кмета на общината, Общинския съвет и широката общественост - гражданите, заинтересовани лица, синхронизиране на позиции и приоритети, постигане в максимална степен на съгласуваност в този аспект.
- Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - предлаганата наредба не е в противоречие на закона, спазени са законовите разпоредби на местното, националното и европейското законодателство. Предложени са за уреждане обществени отношения с местно значение, съобразно нормативните актове от по-висока степен. Проектът на подзаконовия нормативен акт с местно значение се предлага на вниманието на компетентен за приемането му според закона, орган и съдържа общи правила за поведение, които да се прилагат към индивидуално неопределен кръг субекти, с нееднократно действие.

2. Цели, които се поставят с приемане на акта:

- Настоящият проект за изменение на подзаконовият нормативен акт си поставя за цел продължаване на процеса на хармонизация на подзаконовият акт с действащата нормативна уредба и в частност ЗОС.

- Постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещи общинската собственост.

- Устойчиво повишаване на собствените приходи на община Варна и по - ефективно управление на общинската собственост. Преимуществено повишаване на приходи от управление за сметка на намалени приходи от разпореждане.

- Облекчен достъп до общинската инфраструктура за пълноценно използване на образователната инфраструктура, вкл. и почасово, за извънкласни дейности и спорт.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата наредба:

За прилагането на предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество не е необходимо разходване на бюджетни средства.

4. Очаквани резултати от прилагане на новата Наредба, включително и финансови такива:

- На първо място очаквания резултат е повишаване на приходите от наеми на имоти и части от имоти – общинска собственост.
- Подобен достъп до общинската инфраструктура.
- Подобро състояние на общинската собственост в резултат на увеличените приходи, посредством реинвестиране.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е разработен в съответствие с Европейското законодателство, Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност. Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация в областта на европейското право са най-концентрирано изразени в Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед на задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

Предложените разпоредби са в унисон с националното законодателство, съобразени с приложимото право на ЕС и не противоречат на релевантни императивни разпоредби.



Приложение № 3

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

към проект за приемане на Наредба за изменение на Наредба на ОбС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

1. Основание на законодателната инициатива:

Правно основание за приемане на Наредба за изменение на Наредба на ОбС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество са нормите на чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА.

2. Заинтересовани страни:

Заинтересовани страни по настоящия проект за наредба са: Община Варна, физически и юридически лица, които имат отношение към дейността по управление и разпореждане с общинско имущество.

3. Административна тежест и структурни промени:

Предложеният проект за Наредба за изменение на Наредба на ОбС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество не налага промени в структурата и общата численост на служителите в отдел „Общинска собственост“, дирекция „Общинска собственост, икономика и стопански дейности“.

4. Въздействие върху нормативната уредба:

Предлаганият проект за наредба е подзаконов нормативен акт и не противоречи както на законодателството на Република България, така и на европейското законодателство.

Не се налагат промени в други нормативни актове, одобрени от Общински съвет Варна.

По отношение необходимостта от предварителна оценка на въздействието по ЗНА, предложителят на настоящия проект изразява следната позиция:

За разлика от мотивите към проектите за нормативни актове, предварителната оценка на въздействието се извършва на етап планиране на законопроектите, с цел да не се допуска субективност при обосноваването на законодателните интервенции. Една от основните цели на въвеждането на института на оценката на въздействието като задължителен елемент от нормотворческия процес в България е повишаването на доказателствената и експертна обосновааност на внасяните законопроекти. По същество подобна оценка представлява експертен анализ на възникналия проблем и се базира на обективни данни от проведени изследвания, консултации със заинтересованите страни, статистически данни, сравнителни анализи и др. Оценката на въздействието легитимира предлагани законодателни инициативи, като базирани

на реални данни и анализи, при които са взети предвид интересите и позициите на всички заинтересовани страни в широк, национален аспект.

Предвид вида и характера на нормативния акт в конкретния случай - подзаконен нормативен акт с местно значение и настоящо изложените мотиви за приемането му, предложителят намира, че с тях е елиминиран всякакъв вид субективизъм в обосноваването и липсват последствия за широката общественост в национален план от приложението на предложените разпоредби, какъвто очаквано е ефекта при законопроектите и законодателни инициативи. Интересите и позициите на всички от кръга заинтересовани лица, пряко и косвено засегнати и върху които ще окажат въздействие нормите на проекта, ще бъдат взети предвид с огласяването на проекта и предоставената им възможност за обществено обсъждане, дискусии и участие. Дефинирането и идентифицирането на проблемите, налагащи приемането на предложената правна регулация в настоящите мотиви е в достатъчна степен обективно и задълбочено и без да е извършвана предварителна оценка на въздействието, а предложеното им разрешаване с настоящия проект е достатъчно обективно аргументирано.